

Projekt

z dnia 4 lipca 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU OSTROWSKIEGO**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Ostrowie Wielkopolskim

Na podstawie art.12 pkt 11 oraz art.16a ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn.zm) oraz art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U z 2024 r. poz. 572),

Rada Powiatu Ostrowskiego uchwala co następuje:

§ 1. Uznać skargę na dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Ostrowie Wielkopolskim za bezzasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Powiatu Ostrowskiego do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi oraz pouczeniu o treści art. 239 §1 Kodeksu Postępowania Administracyjnego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Powiatu Ostrowskiego

Maria Tomaszewska

Radca Prawny


Arkadiusz Pruski

Uzasadnienie

W dniu 25 czerwca 2025 roku do biura Rady Powiatu Ostrowskiego wpłynęła skarga na dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Ostrowie Wielkopolskim, przekazana według właściwości od Starosty Ostrowskiego.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2024 roku poz. 572) - organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej kierownika jednostki organizacyjnej jest rada powiatu.

Przewodnicząca Rady Powiatu Ostrowskiego przekazała skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Ostrowskiego, celem rozpatrzenia i wydania opinii.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 3 lipca 2025 r. z udziałem Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Ostrowie Wielkopolskim, Burmistrza Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce oraz radcy prawnego, szczegółowo zapoznała się ze skargą oraz złożonymi wyjaśnieniami.

Z wyjaśnień przedstawionych przez Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg wynika, że funkcjonowanie sygnalizacji świetlnej oraz dźwiękowej w obrębie skrzyżowania drogi powiatowej nr 5305 P ul. Ostrowska w miejscowości Skalmierzyce oraz dróg gminnych ul. Bankowej i Powstańców Wielkopolskich w Skalmierzycach od momentu ukończenia prac przy przebudowie ww. drogi, tj. od dnia 23.09.2022 r. przebiegało bezawaryjnie. Wszelkie wyłączenia skutkujące ciągłym nadawaniem sygnału pomarańczowego na wszystkich kierunkach były spowodowane siłami wyższymi, takimi jak: wyładowania atmosferyczne, wahania napięcia w sieci, wyłączenia sieci, przebudowa sieci elektroenergetycznej, czy też rozbudowa oświetlenia ulicznego i drogowego oraz prace konserwatorskie.

Zrealizowana w 2022 roku przebudowa ww. dróg miała na celu poprawę bezpieczeństwa niechronionych użytkowników ruchu drogowego, uspokojenia ruchu oraz obniżenia hałasu. Inwestycja ta polegała na wykonaniu remontu nawierzchni, budowie sygnalizacji świetlnej wraz z budową oświetlenia w obrębie przejść dla pieszych. Sygnalizacja świetlna uporządkowała ruch pojazdów umożliwiając jednocześnie włączanie się do ruchu mieszkańcom ulic przyległych m.in. Bankowej, Jabłońskiego i Czwojdy w Skalmierzycach. Początkowo ruch na skrzyżowaniu był kierowany poprzez inteligentny system dyscyplinowania kierowców, który działał w oparciu o pomiar prędkości zbliżających się pojazdów. W przypadku stwierdzenia przekroczeń prędkości nadawał sygnał czerwony zmuszając kierowców do przestrzegania dopuszczalnych limitów prędkości. W odpowiedzi na interwencję władz Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce, spowodowaną wnioskami mieszkańców Powiatowy Zarząd Dróg zmienił organizację ruchu. W celu zwiększenia przepustowości skrzyżowania i poprawy płynności ruchu zrezygnowano z dyscyplinowania kierowców przekraczających dozwoloną prędkość zachowując elementy inteligentnego kierowania ruchem poprzez wydłużanie czasu trwania światła zielonego dla kierunku o dużym natężeniu ruchu (akomodacja). Kolejną wnioskowaną przez Gminę zmianą było wyłączenie sygnalizacji w godzinach 22:00 – 6:00, a działanie to znacząco obniżyło hałas oraz upłynniło znikomy ruch w godzinach nocnych. Następnie zmienione zostały czasy nadawania sygnału zielonego na kierunku głównym: Ostrów Wielkopolski - Kalisz.

Wszelkie dokonane zmiany od czasu przebudowy skrzyżowania były konsultowane z władzami Gminy, ponieważ do tej jednostki samorządu terytorialnego trafiają od mieszkańców wszelkie wnioski, uwagi i spostrzeżenia dotyczące funkcjonowania sygnalizacji.

Wyłączenie sygnalizacji dźwiękowej na przedmiotowym skrzyżowaniu jest sprzeczne z szeroko rozumianym bezpieczeństwem wszystkich użytkowników ruchu drogowego. Ponadto radca prawny zwrócił uwagę, iż zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa sygnalizatory i sygnały przez nie nadawane muszą spełnić określone warunki. Jednocześnie wymagania dla sygnalizatorów akustycznych oznaczają, że sygnalizatory takie winny być zamontowane przy urządzeniach sygnalizacji świetlnej.

Omawiane skrzyżowanie bezpośrednio obsługuje obiekty użyteczności publicznej, kościoł, cmentarz, szkołę, Urząd Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce, kancelarie, sklepy, restauracje, parkingi. Generowany ruch pieszych i pojazdów potencjalnie może powodować zagrożenia dla niechronionych uczestników ruchu, w szczególności z dysfunkcją wzroku wobec dużego wzrostu udziału w ruchu pojazdów elektrycznych, które są znacznie cichsze od aut z napędem spalinowym. W związku z powyższym Powiatowy Zarząd Dróg w Ostrowie Wielkopolskim z uwagą rozpatruje wszystkie postulaty mieszkańców i władz Gminy, które dysponują wiedzą na temat zagrożeń bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego. Zagrożenia z tym związane znacząco wpłynęły na decyzje o uruchomieniu sygnalizacji dźwiękowej, o którą wnioskował Burmistrz Gminy i Miasta

Nowe Skalmierzyce Pan Jerzy Łukasz Walczak pismem nr RRG.720.7.2025 z dnia 18.03.2025 r. W odpowiedzi na postulaty mieszkańców oraz przedmiotowy wniosek Burmistrza Gminy i Miasta Nowe Skalmierzyce (znak pisma: RRG.720.7.2025) Zarządca drogi przystąpił do prac związanych z uzupełnieniem instalacji wywołania sygnału zielonego na żądanie pieszego na przejściach dla pieszych w ul. Powstańców Wielkopolskich oraz ul. Bankowej w Skalmierzycach i włączeniem sygnalizatorów dźwiękowych w obrębie skrzyżowania. Przeprowadzono także kontrole czasów nadawania sygnału zielonego na przejściach dla pieszych. Ponadto zlecono opracowanie nowego programu zarządzania ruchem na All red. System ten polega na tym, że nawet gdy na przejściu dla pieszych nie ma nikogo, to cały czas świeci się czerwone światło. Dopiero, gdy kierowca dojeżdża do świateł w obowiązującej na danym odcinku prędkości, wówczas zmienia się ono na zielone. Z kolei pieszy znajdujący się przy pasach po naciśnięciu przycisku otrzymuje światło zielone oraz sygnał akustyczny, wskazujący na możliwość bezpiecznego przejścia przez drogę. Sygnalizacja dźwiękowa na przejściach dla pieszych ma na celu ułatwienie korzystania z przejścia osobom niewidomym i słabo widzącym. Sygnały dźwiękowe informują o zielonym świetle dla pieszych, zwiększając bezpieczeństwo ostrzegając o zbliżającym się niebezpieczeństwie, np. o nadjeżdżającym pojeździe oraz ułatwiają orientację w terenie.

Sygnalizacja świetlna i akustyczna zamontowana na przedmiotowym skrzyżowaniu spełnia szczegółowe wymagania dotyczące częstotliwości dźwięku, głośności i innych parametrów określonych w rozporządzeniu, które było podstawą opracowania Projektu Organizacji Ruchu wraz z Projektem Sygnalizacji Świetlnej dla Przebudowy skrzyżowania drogi nr 5305P z ul. Ostrowską w miejscowości Skalmierzyce.

Z przedstawionych przez Dyrektora Powiatowego Zarządu Dróg w Ostrowie Wielkopolskim wyjaśnień wynika, że wszystkie dotychczas wprowadzone i planowane zmiany w organizacji ruchu na tym skrzyżowaniu przyczyniają się do zmniejszenia negatywnego wpływu hałasu na otoczenie oraz poprawy bezpieczeństwa, a ponadto na wzrost płynności ruchu i zwiększenie przepustowości skrzyżowania na podporządkowanych wlotach.

Szczegółowa analiza przebiegu działania w sprawie wskazuje, iż działania Powiatowego Zarządu Dróg w Ostrowie Wielkopolskim były prawidłowe.

Biorąc pod uwagę powyższe, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Ostrowskiego, uznała, że skarga jest bezzasadna.

Podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i zasadne.

