

Uchwała Nr SO.1.4014.154.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2025 roku
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu
Ostrowskiego na lata 2026-2037

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w składzie:

Przewodnicząca: Barbara Dymkowska

Członkowie: Małgorzata Łuczak

Dorota Wierzbicka

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Ostrowskiego o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2037

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Ostrowskiego na lata 2026–2037 został przesłany tutejszej Izbie w formie dokumentu elektronicznego w dniu 17 listopada 2025 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2025 rok i uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025-2033 wraz ze zmianami, projektem uchwały budżetowej na 2026 rok, uchwałami ośrodbudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniem budżetowym sporządzonym wg stanu na dzień 30.12.2024 r. i 30.09.2025 r.

I.

1. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Ostrowskiego na lata 2026-2037 zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej powiatu. W latach 2036-2037 zarówno w zakresie projektowanych dochodów, jak i wydatków nie zaplanowano ich wzrostu w stosunku do roku 2035, nie uwzględniono w tych latach wzrostu wynagrodzeń, a także wzrostu cen towarów i usług. Według objaśnień na lata 2036 i 2037 „ze względu na zbyt odległy horyzont czasowy”, zostały przyjęte wartości w prognozowanej wysokości na poziomie roku 2035.

3. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
4. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i 232 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
7. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
8. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2026 - 2037 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
9. Załącznik Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” spełnia wymogi określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. W załączniku Nr 2 zamieszczono przedsięwzięcia, które są kontynuacją dotychczas realizowanych zadań oraz wprowadzono nowe, zarówno bieżące, jak i majątkowe, których realizacja rozpocznie się w 2026 roku.

Porównanie załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” do projektu uchwały oraz załącznika Nr 2 do obowiązującej Wieloletniej Prognozy Finansowej (wg stanu na dzień 30.10.2025 r.) wykazuje w przypadku niektórych kontynuowanych zadań rozbieżności w zakresie okresu realizacji, planowanych łącznych nakładów, limitów wydatków, limitów zobowiązań – do powyższych zmian odniesiono się w objaśnieniach.

II. Skład Orzekający wskazuje na następujące uchybienia w przedłożonym projekcie:

1. Analiza załącznika Nr 1 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Ostrowskiego na lata 2026 – 2037 i projektu uchwały budżetowej na rok 2026 wykazała, że pomiędzy wymienionymi projektami uchwał wystąpiły następujące różnice:

- w pozycji 2.1.1 „(wydatki bieżące, w tym:) na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” różnica wynosi 515.126,46 zł,
- w pozycji 2.2.1.1 „wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne” zaplanowano w kwocie 0,00 zł, a z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 1.978.210,00 zł,
- w pozycji 9.4 „wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” różnica wynosi 4.300.000,00 zł,
- w pozycji 9.4.1 „wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2” różnica wynosi 4.300.000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i wieloletnia prognoza finansowa winny wykazywać pełną zgodność.

2. Skład Orzekający zwraca także uwagę, iż różnica w poz. 9.4 i 9.4.1 wynika z tego, że w przedsięwzięciu ujętym w załączniku Nr 2 w części *Wydatki na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy w poz. 1.1.2.2 pn. Poprawa jakości kształcenia w Powiecie Ostrowskim poprzez utworzenie CIT - Centrum Innowacji Technologicznych, w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Wielkopolski 2021 – 2027(...)*" limit wydatków na 2026 rok zaplanowano w wysokości 23.331.534,44 zł, natomiast z załącznika Nr 3 do projektu budżetu pn. "Wykaz zadań i zakupów inwestycyjnych w roku 2026" dla ww. zadania w części wydatków unijnych zaplanowano kwotę 19.031.534,44 zł, natomiast kwota 4.300.000,00 zł zaplanowana została w części wydatków z czwartą cyfrą "0". Zatem do przedsięwzięcia w poz. 1.1.2.2 do limitu wydatków i zobowiązań doliczono wydatki zaplanowane w projekcie budżetu na 2026 r. z czwartą cyfrą „0” (§ 6050), natomiast w załączniku Nr 1 w poz. 9.4 dla roku 2026 nie uwzględniono wydatków z czwartą cyfrą „0”.

Skład Orzekający wskazuje, aby wydatki na ww. przedsięwzięcie wykazane w poz. 1.1.2.2 z czwartą cyfrą „0” (niekwalifikowalne) ująć w załączniku Nr 2 w części 1.3.2.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
(-) Barbara Dymkowska

Pouczenie: *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*